

Государственная инспекция труда в Тульской области

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

ул. Ф.Энгельса, д. 62, г. Тула,
обл. Тульская, 300012
(место составления акта)

" 05 " августа 20 15 г.
(дата составления акта)

15:12

(время составления акта)

АКТ ПРОВЕРКИ
органом государственного контроля (надзора),
органом муниципального контроля юридического лица,
индивидуального предпринимателя

№7-1387-15-ОБ/30/60/2

По адресу/адресам: ул. Ф.Энгельса, д. 62, г. Тула, обл. Тульская, 300012
(место проведения проверки)

На основании: Распоряжения на проверку № 7-1387-15-ОБ/30/60/1 от 20.07.2015,
Боровиковой Натальи Валентиновны ВРИО руководителя Государственной инспекции труда -
Главного государственного инспектора труда в Тульской области
(вид документа с указанием реквизитов (номер, дата))

была проведена _____ внеплановая, документарная _____ проверка в отношении:
(плановая/внеплановая, документарная/ выездная)

Государственное учреждение социального обслуживания населения Тульской области

"Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Узловского района" ОГРН
1027101485817 ИНН 7117009745

(наименование юридического лица, фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии) индивидуального предпринимателя)

Дата и время проведения проверки:

(заполняется в случае проведения проверок филиалов, представительств, обособленных структурных подразделений юридического лица или при осуществлении деятельности индивидуального предпринимателя по нескольким адресам)

Общая продолжительность проверки: 12 рабочих дней/
(рабочих дней/часов)

Акт составлен: Государственная инспекция труда в Тульской области

(наименование органа государственного контроля (надзора) или органа муниципального контроля)

С копией распоряжения/приказа о проведении проверки ознакомлен: (заполняется при проведении выездной проверки) _____
(фамилии, инициалы, подпись, дата, время)

Дата и номер решения прокурора (его заместителя) о согласовании проведения проверки:

(заполняется в случае необходимости согласования проверки с органами прокуратуры)

Лицо(а), проводившее проверку: Овчинникова Марина Николаевна, начальник отдела по надзору за соблюдением трудового законодательства №1

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность должностного лица (должностных лиц), проводившего(их) проверку; в случае привлечения к участию в проверке экспертов, экспертных организаций указываются фамилии, имена, отчества (последнее – при наличии), должности экспертов и/или наименования экспертных организаций с указанием реквизитов свидетельства об аккредитации и наименование органа по аккредитации, выдавшего свидетельство)

При проведении проверки присутствовали: -----

(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица (должностных лиц) или уполномоченного представителя юридического лица, уполномоченного представителя индивидуального предпринимателя, уполномоченного представителя саморегулируемой организации (в случае проведения проверки члена саморегулируемой организации), присутствовавших при проведении мероприятий по проверке)

В ходе проверки, проведенной в период с 21.07.2015г. по 05.08.2015г. в государственном учреждении социального обслуживания населения Тульской области «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних Узловского района» по жалобе Варахтиной

Е.В. и Лозининой Н.А. установлено, что Учреждение действует на основании Устава (новая редакция), утвержденного министерством труда и социальной защиты Тульской области (приказ от 20.03.2013г. №111-осн).

Место нахождения, почтовый адрес и место хранения документов Учреждения: 301631, Тульская область, Узловский район, п.Каменецкий, ул.Театральная, д.6а (п.1.3 Устава).

Учреждение является юридическим лицом (п.2.1 Устава).

Учреждение возглавляет директор (п.7.1 Устава), который осуществляет текущее руководство деятельностью Учреждения (п.7.3 Устава), действует без доверенности от имени Учреждения, представляет его интересы, выдает доверенности, нанимает (назначает) на должность и освобождает от должности работников Учреждения, заключает с ними трудовые договоры, издает приказы и дает указания, обязательные для исполнения всеми работниками Учреждения и др. (п.7.4 Устава).

На момент проверки директором Учреждения является Шевнина Татьяна Анатольевна (приказ министерства труда и социальной защиты Тульской области от 11.06.2015г. №77-лс).

По вопросам, поставленным в жалобе Варахтиной Е.В. и Лозининой Н.А., установлено следующее.

В своей жалобе заявительницы указали, что сотрудник не знает, какую заработную плату он получает, работая на ставку; нет соответствия фактически выполняемых работниками функций их должностным обязанностям, определенных трудовым договором, и взаимосвязи с фактическими условиями оплаты труда, определенными в трудовых договорах; заработная плата работникам была снижена без соблюдения процедуры и внесения изменений в трудовой договор.

Согласно ч.1 и ч.2 ст.135 Трудового кодекса РФ заработная плата работнику устанавливается трудовым договором в соответствии с действующими у данного работодателя системами оплаты труда. Системы оплаты труда, включая размеры тарифных ставок, окладов (должностных окладов), доплат и надбавок компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, системы доплат и надбавок стимулирующего характера и системы премирования, устанавливаются коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права.

Система оплаты труда установлена Положением об условиях оплаты труда работников ..., утвержденным приказом от 27.09.2013г. №69-осн.

Анализом трудовых договоров, заключенных между Варахтиной Е.В., Лозининой Н.А. и работодателем и изложенных в новой редакции 23.12.2013г., установлено, что в соответствии с указанным Положением работникам установлены оклад, повышающий коэффициент к окладу за выслугу лет, повышающий коэффициент к окладу по учреждению и выплата компенсационного характера за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда (п.9 трудовых договоров).

В соответствии с ч.3 ст.129 Трудового кодекса РФ оклад (должностной оклад) - фиксированный размер оплаты труда работника за исполнение трудовых (должностных) обязанностей определенной сложности за календарный месяц без учета компенсационных, стимулирующих и социальных выплат.

Трудовые (должностные) обязанности Варахтиной Е.В. и Лозининой Н.А. определены пунктом 1 трудовых договоров, заключенных между заявительницами и работодателем.

Согласно представленным работодателем расчетным листкам Варахтиной Е.В. и Лозининой Н.А. гарантированная им трудовыми договорами заработная плата выплачивается в полном размере. Факты изменения установленной трудовыми договорами заработной платы, в том числе ее снижения, в ходе проверки документально не подтвердились.

Кроме того, согласно пункту 9 трудовых договоров Варахтиной Е.В. и Лозининой Н.А. им производятся выплаты стимулирующего характера: персональный повышающий коэффициент к окладу до 0,3 с учетом выполнения показателей эффективности деятельности и премия в соответствии с Положением о премировании.

Согласно Положению об установлении персонального повышающего коэффициента к окладу работников... (приложение 3 к Коллективному договору) и Положению о премировании работников... (приложение №2 к Коллективному договору) решение об установлении

работникам данных выплат стимулирующего характера принимается руководителем Учреждения с учетом выполнения показателей, определенных указанными локальными нормативными актами.

Далее, в ходе проверки установлено, что система нормирования труда в Учреждении установлена Положением о системе нормирования труда (утв. приказом от 29.05.2015г. №36-осн).

Согласно письменным пояснениям работодателя на сегодняшний день отсутствуют утверждённые нормы труда для специалиста по социальной работе. При составлении штатного расписания в части определения количества ставок «специалиста по социальной работе» на учреждение, министерством труда и социальной защиты населения используются следующие подходы: 1 штатная единица не более чем на 1,8 тысячи детского населения и не менее 30 семей в год для осуществления функций социального патроната. По состоянию на 01.01.2014 численность детского населения Узловского района составляет 13812 человек. Приказом министерства труда и социальной защиты Тульской области от 29 декабря 2014 г. № 488-осн «Об установлении плановых показателей оказания государственных услуг для государственных учреждений социального обслуживания семьи и детей Тульской области» на 2015 год определено 240 семей. В штатном расписании учреждения предусмотрено 8 штатных единиц специалиста по социальной работе.

Провести анализ фактически выполняемых Варахтиной Е.В. и Лозининой Н.А. функций и сделать вывод об их соответствии их трудовым (должностным) обязанностям, определенным трудовым договором, а также их взаимосвязи с фактическими условиями оплаты труда в рамках полномочий государственной инспекции труда не представляется возможным, поскольку данный вопрос к компетенции инспекции не относится.

По вопросу уровня заработной платы в 2015г. в ходе проверки установлено, что дополнительным соглашением №1 к соглашению №12-3/288/20 от 15.05.2014г. между Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации и правительством Тульской области об обеспечении достижения в 2014-2018 годах целевых показателей (нормативов) оптимизации сети государственных (муниципальных) учреждений социального обслуживания, определенных региональным планом мероприятий («дорожной картой») «Повышения эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения (2013-2018 годы)» установлено соотношение средней заработной платы социальных работников и средней заработной платы в Тульской области – 61,1%, что составляет 15733,3 руб.

Согласно сведениям, представленным работодателем, средняя заработная плата социальных работников Учреждения в 1 полугодии 2015г. составила 15751,14 руб. Таким образом, на момент проведения проверки установленный целевой показатель достигнут на 100%.

Указом Президента Российской Федерации №597 от 07.05.2012г. «О мероприятиях по реализации государственной политики» предусмотрено поэтапное повышение средней заработной платы социальным работникам в зависимости от вида учреждения по отрасли в целом. Данный Указ не устанавливает конкретные размеры заработной платы работников и систему оплаты их труда, и обуславливает повышение оплаты труда работников бюджетного сектора экономики достижением конкретных показателей качества и количества оказываемых услуг.

Указом Президента Российской Федерации №597 от 07.05.2012г., нормами действующего трудового законодательства, а также Коллективным договором и локальными нормативными актами, действующими в Учреждении, обязанность работодателя выплачивать каждому работнику заработную плату в размере, установленном «дорожной картой» не предусмотрена.

Согласно п.4.12 Устава Учреждения, финансовое обеспечение деятельности Учреждения осуществляется за счет средств бюджета Тульской области и на основании утвержденной Учредителем бюджетной сметы. Учредителем Учреждения является министерство труда и социальной защиты Тульской области (п.2.3 Устава).

Согласно разделу 1 Положения об условиях оплаты труда работников Учреждения, оплата труда работников осуществляется в пределах выделенных бюджетных ассигнований на оплату труда в текущем году. Вопросы индексации заработной платы к компетенции Учреждения не относятся.

Вопросы, связанные с финансово- хозяйственной деятельностью организаций к компетенции государственной инспекции труда не относятся, в связи с чем провести анализ сметы Учреждения и целевого использования бюджетных средств в рамках полномочий государственной инспекции труда не представляется возможным.

Таким образом, очевидных нарушений трудового законодательства по вопросам оплаты труда в отношении Варахтиной Е.В. и Лозининой Н.А. не установлено. Оснований для принятия мер инспекторского реагирования по результатам проверки не имеется.

выявлены нарушения обязательных требований или требований, установленных муниципальными правовыми актами (с указанием положений (нормативных) правовых актов):
Нарушения не выявлены

(с указанием характера нарушений; лиц, допустивших нарушения)

выявлены несоответствия сведений, содержащихся в уведомлении о начале осуществления отдельных видов предпринимательской деятельности, обязательным требованиям (с указанием положений (нормативных) правовых актов): _____

Несоответствия не выявлены

выявлены факты невыполнения предписаний органов государственного контроля (надзора), органов муниципального контроля (с указанием реквизитов выданных предписаний):
Факты не выявлены

Запись в Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, внесена (заполняется при проведении выездной проверки):

_____ (подпись проверяющего)

_____ (подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Журнал учета проверок юридического лица, индивидуального предпринимателя, проводимых органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля, отсутствует (заполняется при проведении выездной проверки):

_____ (подпись проверяющего)

_____ (подпись уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

Прилагаемые к акту документы: _____

Подписи лиц, проводивших проверку: начальник отдела по надзору за соблюдением
трудового законодательства №1,
Овчинникова Марина Николаевна *01 05 08 2015*

С актом проверки ознакомлен (а), копию акта со всеми приложениями получил (а):
Шевнина Татьяна Анатольевна Директор
(фамилия, имя, отчество (последнее – при наличии), должность руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица, индивидуального предпринимателя, его уполномоченного представителя)

“05” 08 2015 г.

_____ (подпись)

Пометка об отказе ознакомления с актом проверки: _____
(подпись уполномоченного должностного лица (лиц), проводившего проверку)